

Samenwerking Elisabeth Groen

Opdracht van het College van B&W aan de Kerngroep Samenwerking Elisabeth Groen om te komen tot een inrichtings- en beheersplan voor de Elisabethlocatie en een plan van aanpak voor het vervolg

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	4
1.1 Aanleiding.....	4
1.2 Samenwerking tussen de gemeente en omwonenden en betrokken partijen.....	4
2 Doelstelling.....	5
2.1 Doelstelling.....	5
2.2 Eindresultaat	5
2.3 Scope/afbakening van het project	5
2.4 Plangebied	5
2.5 Kaders.....	6
2.5.1 Coalitieakkoord	6
2.5.2 Beleidsvisie Groen Blauwe Structuur	7
2.5.3 Structuurvisie Park Randenbroek e.o.:.....	7
2.5.4 Biodiversiteit.....	8
2.5.5 Duurzaamheid	8
2.5.6 Feitelijke Inrichting en opstellen Beheerplan.....	9
2.5.7 Overige kaders.....	9
2.6 Proces	10
2.7 Risico- en succesfactoren	10
2.8 Evaluatie	10
2.9 Planning.....	10
3 Rollen, taken en verantwoordelijkheden	12
3.1 Projectrollen, -verantwoordelijkheden en –organisatie	12
3.1.1 Bestuurlijk opdrachtgever	12
3.1.2 Ambtelijk opdrachtgever.....	12
3.1.3 Kerngroep Samenwerking Elisabeth Groen (SEG).....	12
3.1.4 Projectmanager	12
3.1.5 Bestuurlijk overleg.....	12
3.1.6 Schil	12
4 Communicatie	14
4.1 Samenwerking.....	14
4.2 Stad betrekken	14
4.3 Toezien op continue en transparante informatie over-en-weer	15
4.4 Betrekken raadsleden	15
5 Financieel.....	16
5.1 Plankosten	16
5.2 Inrichtingskosten	16
5.3 Beheerkosten	16

1. Inleiding

Dit document geeft het doel van het project weer en de uitgangspunten en randvoorwaarden waarbinnen de Kerngroep "Samenwerking Elisabeth Groen" (zie hoofdstuk 3) het project uitvoert. Ook wordt aangegeven wat ieders rollen, taken en verantwoordelijkheden zijn en hoe wordt samengewerkt. Tot slot geeft deze opdracht aan hoe overige belanghebbenden worden betrokken.

1.1 Aanleiding

Het Meander Medisch Centrum zal medio 2014 verhuizen van het Elisabeth- en Lichtenbergterrein naar de Maatweg en daarmee komt het Elisabethterrein vrij. De gemeente Amersfoort heeft een koopovereenkomst gesloten met het Meander Medisch Centrum voor de koop van Elisabethterrein. In het Coalitieakkoord 2013-2014 is besloten dat er voor het Elisabethterrein een 'groen bestemmingsplan voor een Groen Beekdal' komt. Het bestemmingsplan voorziet in een groen Beekdal; alleen het Ketelhuis + schoorsteen en de villa aan de Heiligenbergerweg (159) blijven behouden. Alle andere opstallen en andere aanwezige bebouwing worden gesloopt.

Na de sloop zal het Elisabethterrein opnieuw ingericht moeten worden. In de Meerjarenbegroting 2013-2016 heeft de raad de financiering voor een groen beekdal geregeld.

In het Coalitieakkoord 2013-2014 is het groen maken van de Elisabethlocatie nogmaals vastgelegd. Daarbij is afgesproken dat er in juli 2013 een (groen) ontwerpbestemmingsplan voor deze locatie moet zijn opgesteld. Het ontwerpbestemmingsplan kan dan na de zomervakantie 2013 ter visie worden gelegd. Dit is ook zo aangegeven in raadsinformatiebrief 32 (17 april 2013). Het plan voorziet in een groen beekdal. Het groen is een belangrijk kwaliteitskenmerk van de stad. Een groene omgeving verhoogt de totale kwaliteit - de belevingswaarde, de economie (citymarketing), welvaart, recreatie, educatie, ecologie, biodiversiteit, behoud van cultuurhistorie, beperking van hittestress, gezondheid en milieu. Door de verplaatsing van het ziekenhuis kan tevens een aantal knelpunten zoals verbrokkeling, isolering en onderlinge bereikbaarheid in het gebied worden aangepakt.

In verband met het bestemmingsplan heeft het college van burgemeester en wethouders op 12 maart 2013 besloten om de procedure te starten om tijdig te komen tot dat definitieve groene bestemmingsplan voor de Elisabethlocatie. Dat betekent dat het concept-ontwerpbestemmingsplan inmiddels is voorgelegd aan de wettelijke overlegpartners en de betrokken organisaties (vooroverleg).

1.2 Samenwerking tussen de gemeente en omwonenden en betrokken partijen

De samenwerking om tot een groene inrichting voor de Elisabethlocatie te komen is als volgt omschreven in het Coalitieakkoord : "Het inrichtings- en beheerplan, waarvoor reeds anderhalf miljoen euro is gereserveerd, wordt in samenwerking met omwonenden en betrokken partijen opgesteld."

Personen die nu al meedenken zijn leden van Het Nieuwe Samenwerken, leden van de Stichting Heiligenbergerbeekdal en omwonenden van het gebied. Samen met hen is ook deze opdracht tot stand gekomen. Zij vormen samen met een projectmanager en communicatieadviseur vanuit de gemeente de kerngroep in oprichting: Samenwerking Elisabeth Groen (SEG). Zie ook hoofdstuk 3. De Kerngroep SEG i.o. onderzoekt momenteel hoe zij de stad de gelegenheid kunnen geven om ideeën en kennis in te brengen.

2 Doelstelling

2.1 Doelstelling

De **Businesscase** (waarom wordt dit project uitgevoerd?) voor dit project, kan als volgt worden verwoord:

“In een samenwerkingsverband tussen omwonenden en betrokken partijen en de gemeente – genaamd Kerngroep Samenwerking Elisabeth Groen- komen tot een groene herinrichting van het Elisabethterrein om daarmee een waardevolle aanvulling aan het stadspark Randenbroek te leveren. Hiertoe stelt de kerngroep een Inrichtings- en Beheerplan op voor de Elisabethlocatie, binnen de door de raad vastgestelde kaders en beschikbaar gesteld budget. De stad wordt de gelegenheid geboden om ideeën en kennis in te brengen bij de herinrichting. Het Inrichting- en Beheerplan dient voor het einde van 2013 door de gemeenteraad te zijn vastgesteld. Het streven is om deze vaststelling gelijktijdig te laten plaatsvinden met de vaststelling van het bestemmingsplan voor het plangebied”.

2.2 Eindresultaat

Als het project is afgerond, is het volgende eindresultaat bereikt:

1. Er is een inrichting- en beheerplan voor een groene inrichting van de Elisabethlocatie door de raad vastgesteld;
2. Mensen in de stad hebben hun ideeën en kennis kunnen aandragen;
3. Daarnaast heeft het college een plan van aanpak vastgesteld voor de vervolgfase: aanbesteding, inrichting en beheer van het gebied rekening houdend met het beschikbare budget.

2.3 Scope/afbakening van het project

Deze opdracht gaat over het komen tot een inrichting- en beheerplan voor een groene invulling van de Elisabethlocatie en een plan van aanpak voor het vervolg. De plangrens van het gebied is aangegeven in paragraaf 2.4.

Alhoewel de villa en het ketelhuis (incl. schoorsteen) onderdeel uitmaken van het plangebied, valt de feitelijke verkoop danwel verhuur van deze objecten buiten de opdracht. Het bepalen van de juiste bestemming van de genoemde panden vallen wel binnen deze opdracht.

De sloop van de huidige opstallen op het terrein vallen buiten de opdracht; in deze opdracht wordt uitgegaan van een terrein dat op het ketelhuis en de villa na, ontdaan is van alle opstallen en andere aanwezige bebouwing. Het terrein dient geschikt te zijn om in te kunnen richten en eventueel benodigde grondsaneringen zijn afgerond.

Het opstellen van het bestemmingsplan valt eveneens buiten de scope van het project. Wel dient er vanuit het project afstemming plaats te vinden met de opstellers van het bestemmingsplan. Op deze manier ontstaat er geen discrepantie, inhoudelijk en in tijd gezien, tussen het bestemmingsplan en het inrichting- en beheerplan.

2.4 Plangebied

Het plangebied omvat het grootste gedeelte van gronden van het terrein van het Meander Medisch Centrum, locatie Elisabeth, aan de Ringweg Randenbroek (hoek Heiligenbergerweg) en is gelijk aan de plangrens van het bestemmingsplan “Elisabethlocatie” dat nu in procedure is. Een deel van het terrein aan de zuid-westzijde valt buiten de grenzen van het plangebied; In het in 2012 vastgestelde bestemmingsplan Park Randenbroek e.o. is dit gedeelte bestemd voor broekbos en de inrichting ervan valt binnen het project “Park Randenbroek”.

De omvang van het gebied van het bestemmingsplan “Elisabethlocatie” bedraagt circa 6 hectare.



Het Plangebied

2.5 Kaders

In deze paragraaf worden de belangrijkste (door het college of raad vastgestelde kaders voor het gebied benoemd waarmee bij het opstellen van het inrichting- en beheerplan in ieder geval rekening moet worden gehouden. Daarnaast wordt uiteraard ook rekening gehouden met andere geldende kaders die door het college en/of raad zijn vastgesteld.

2.5.1 Coalitieakkoord

Onder de kop 'Groen bestemmingsplan voor een Groen Beekdal' is in het coalitieakkoord 2013-2014 het volgende bepaald:

"In juli 2013 wordt het ontwerp-bestemmingsplan voor de Elisabeth-locatie vastgesteld. Later dit jaar volgt het definitieve bestemmingsplan. Het plan voorziet in een groen Beekdal; alleen het Ketelhuis

en de villa aan de Heiligenbergerweg blijven behouden. Het inrichtings- en beheerplan, waarvoor reeds anderhalf miljoen euro is gereserveerd, wordt in samenwerking met omwonenden en betrokken partijen opgesteld. De opbrengsten van de verkoop van het Ketelhuis en de villa aan de Heiligenbergerweg en van de eventuele boscompensatie worden toegevoegd aan het budget en aangewend ten behoeve van de inrichting en het beheer van het park.”

2.5.2 *Beleidsvisie Groen Blauwe Structuur*

Met de inrichting van het Elisabethterrein wordt het laatste stukje in de puzzel gelegd van de Groen Blauwe Structuur (in 2004 door de raad vastgesteld) van Park Randenbroek en omgeving.

Park Randenbroek en omgeving en het Elisabethterrein als onderdeel daarvan zijn belangrijke elementen van de Amersfoortse Groen Blauwe Structuur. De inrichting en het beheer passen in de kaders die de gemeente heeft vastgelegd in de Beleidsvisie Groen Blauwe Structuur.

Doel en betekenis van de Beleidsvisie Groen Blauwe Structuur

De Visie is ‘een integrale visie van de gemeente Amersfoort op de groene en blauwe structuur’. ‘De visie formuleert de gewenste ontwikkelingen voor natuur, water, recreatie, cultuurhistorie en landbouw op hoofdlijnen. In de Visie is over het Heiligenbergerbeekdal (waar het Elisabethterrein onder valt) het volgende gezegd:

“De groengebieden in de stad zijn ecologisch waardevol en hebben een recreatieve functie. Sommige groengebieden of waterlopen zijn tevens belangrijk vanuit cultuurhistorisch oogpunt. De beheerplannen zijn of worden alsnog op deze functies afgestemd. In een aantal parken of groengebieden zijn de wensen ten aanzien van de inrichting zo veranderd dat herinrichting noodzakelijk is. Dit is als eerste aan de orde in het Heiligenbergerbeekdal. [...] De verplaatsing van het Verpleeg en Gasthuis St. Elisabeth en de aankoop van Metgensbleek door de gemeente bieden mogelijkheden om het beekdal weer duidelijker zichtbaar in de stad naar voren te laten komen, waardoor het gebied als totaal weer aantrekkelijker wordt voor zowel natuur, cultuur als recreatie.”(pag. 32)

Voor het beekdal als geheel en voor het Elisabethterrein speciaal wordt zelfs de volgende visie op natuurontwikkeling gegeven: Er ‘wordt gestreefd naar het herstellen van het beekdal op de plekken waar dat mogelijk wordt geacht, bijvoorbeeld op de plaats van het ziekenhuis’ (p. 22). Men wil daar komen ‘tot een zo groen mogelijke invulling’. (p. 41)

2.5.3 *Structuurvisie Park Randenbroek e.o.:*

In 2009 heeft de raad de Structuurvisie Park Randenbroek e.o. vastgesteld. De Elisabethlocatie is een van de deelgebieden van het gebied Park Randenbroek en omgeving en maakt dus onderdeel uit van deze structuurvisie. Voor zover de structuurvisie betrekking heeft op het Elisabethterrein, worden de daarin genoemde kaders meegenomen bij het opstellen van het Inrichtings- en Beheerplan.

De structuurvisie heeft als doel het hele gebied Park Randenbroek e.o. (waar het Elisabethterrein onderdeel van uitmaakt) te ontwikkelen tot een beekdal waarin natuur en cultuur elkaar ontmoeten en dat functioneert als een gevarieerd recreatief groengebied voor heel Amersfoort. De verschillende onderdelen, sport, recreatie, ecologie en landschap, water en groen en verkeer zijn hierbij op elkaar afgestemd. De structuurvisie spreekt de ambitie uit voor een groen beekdal als groen icoon voor de stad en ontmoetingsplek voor de stad. De herinrichting en (her)ontwikkeling van het beekdal waarborgen nu en in de toekomst de aanwezigheid van voldoende groen in en voor de stad. Deze structuurvisie waarborgt de samenhang tussen de verschillende deelgebieden en de verschillende functies in het gebied. Het karakter van het gebied wordt bepaald door het monumentale bomenbestand in Park Randenbroek en de Heiligenbergerbeek.

Het groene beekdal als ontmoetingsplek voor de stad in het algemeen en de omliggende wijken in het bijzonder. De stadsvernieuwing van Randenbroek en Ganskuil wordt versterkt door de ingrepen in Park Randenbroek.

Voor het Elisabethterrein heeft de structuurvisie Park Randenbroek e.o. een aantal kaders expliciet genoemd:

“Langs de beek komt een zo breed mogelijke parkzone. Hierin is plek voor geïsoleerde beekarmen, moerasruigtes, broekbossen en boomweides” (Dit wordt onder andere al door het broekbos ingevuld). *“Vanaf de Heiligenbergerweg is het park duidelijk zichtbaar en openbaar toegankelijk”*.

Daarnaast zijn de volgende kaders uit de Structuurvisie dermate belangrijk voor de inrichting dat ze hieronder expliciet zijn genoemd:

- Om samenhang en beleving van eenheid te realiseren worden er in het hele gebied integraal dezelfde boomsoorten geplant. Afhankelijk van de hoogteligging worden dat droge soorten zoals de beuk en de eik en natte soorten zoals de es en de els;
- De bomen worden in verschillende dichtheden aangeplant. Zo ontstaat er in het gebied naast variatie ook een ruimtelijke afwisseling; verbeteren we de beek door de oevers om te vormen en ‘geïsoleerde beekarmen’ te realiseren. Hierdoor wordt het hele gebied (Park Randenbroek e.o.) aantrekkelijker gemaakt;
- Het Park Randenbroek en de directe omgeving krijgen het karakter van een parkbos; en een dominant groene sfeer. We maken de verschillende functies in het gebied tot een ruimtelijke eenheid, zodat we het beekdal als een monumentaal groengebied kunnen ervaren.
- Aanbrengen van ruimtelijke samenhang door de toepassing van eenduidig groen (beplanting, bomen) en door het tegengaan van verstening, doorsnijding en Versnippering;’
- Creëren van meer ruimte en betekenis voor de beek en het beekdal;
- Versterken van de functie als ecologische verbindingzone voor zowel land- als waternatuur
- Door de aanplant van droogbos aan de oostkant van de beek wordt de boskern van de Vosheuvel landschappelijk verbonden met het Park Randenbroek;
- Inzetten van informatie en educatie om het gebied onder de aandacht te brengen.

2.5.4 Biodiversiteit

De stad krijgt een steeds grotere rol als het gaat om het behoud van biodiversiteit (Uit : Biodiversiteitsactieplan 2012-2013 gemeente Amersfoort). Door bij de aanleg en beheer van bermen, oevers en bosplantsoen rekening te houden met natuur kunnen we vogels, vlinders en kleine zoogdieren tot “naast de voordeur” brengen.

Bij de inrichting (en beheer) van het Elisabethterrein is aandacht voor het vergroten van de biodiversiteit en vergroting van de specifieke natuurwaarden door ontwikkeling en beheer van biotopen. Waar mogelijk worden bij (her)inrichting natuurvriendelijke oevers aangelegd.

2.5.5 Duurzaamheid

In het Coalitieakkoord Amersfoort 2013-2014 is het volgende over duurzaamheid vastgelegd:

- projecten toetsen op duurzaamheidsdoelen (milieu en sociaal), duurzaamheidsrendementen, ‘social return on investment’ en ‘return on investment’.
- Groene functies verder ontwikkelen en benutten: groen verhoogt de totale kwaliteit - de belevingswaarde, de economie (citymarketing), welvaart, recreatie, ecologie, biodiversiteit, behoud van cultuurhistorie, beperking van hittestress, gezondheid en milieu. Het behoud van biodiversiteit verhoogt de duurzaamheid van het plan, zie 2.5.4.

Natuur kan ook een oplossing bieden voor de opwarming van de stad (hittestress) en het neerslagpatroon dat verandert (wateroverlast). Voor groter draagvlak voor natuur is het een nieuwe ontwikkeling om beter te kijken naar de kracht en het benutten van deze ecosysteemdiensten. Ecosysteemdiensten zijn diensten die de natuur ons levert. Denk daarbij aan bijvoorbeeld

waterberging, levering van zuurstof, binding van CO₂, bestrijding van hittestress in de stad en bevordering van een gezonde leefomgeving.
Het meer inzetten van ecosysteemdiensten draagt bij tot meer ruimte voor natuur.

Voor de aanbesteding/bestek schrijven voor een duurzame inrichting van de locatie worden de richtlijnen van het programma duurzame ontwikkeling gebruikt (hoog % social return, barometer duurzaam terreinbeheer (zilver) en beschikken over een Groenkeurcertificaat LED-verlichting, Waardoor maximaal wordt bijgedragen aan de doelstellingen van het programma.

Bij de inrichting van de locatie wordt rekening gehouden met de educatieve mogelijkheden. Door bijvoorbeeld informatieborden neer te zetten op plekken waar ecosysteemdiensten duidelijk zichtbaar zijn. Er wordt bekeken hoe bewustwording van de natuur kan worden bevorderd.

2.5.6 Feitelijke Inrichting en opstellen Beheerplan

Voor inrichting van de openbare ruimte en het bouwrijp maken gelden de algemene locatie-eisen zoals die zijn vastgelegd in de **Richtlijn voor inrichtingswerken in de openbare ruimte (RIOR 2010)**. Het inrichtingsplan is zodanig uitgewerkt dat op basis van dit plan een bestek kan worden gemaakt. Het beheerplan is eveneens zodanig uitgewerkt dat op basis van dit plan een bestek kan worden gemaakt.

Het beheerplan voorziet in een beheerkaart van het gebied en uitwerkingen in staalkaarten voor alle beheertypes.

2.5.7 Overige kaders

Naast de hierboven genoemde randvoorwaarden en uitgangspunten zijn de volgende aspecten van belang:

- Indien het nodig is voor het opstellen van het Inrichtings- en Beheerplan wordt onderzoek verricht, zoals bijvoorbeeld ecologisch, archeologisch en/of cultuurhistorisch onderzoek. Uiteraard wordt zoveel mogelijk geput uit onderzoeken die in het kader van het Park Randenbroek e.o. al zijn gedaan;
- De gemeenteraad wordt vroegtijdig bij het proces betrokken. Uiteindelijk stelt de raad het Inrichting- en Beheerplan vast;
- De Samenwerking Elisabeth Groen voldoet indien van toepassing aan de gemeentelijke aanbestedingsregels.
- Het plan het plan financieel en exploitatietechnisch uitvoerbaar.

Daarnaast dient er bij de inrichting van het Elisabethterrein rekening te worden gehouden met de volgende kaders, zoals deze in het raadsbesluit van 7 februari 2012 (gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Park Randenbroek) zijn benoemd:

- Aan de oostzijde van de beek wordt meer ingezet op het versterken van de natuur van oude loofbossen. In de structuurvisie zijn op het Elisabethterrein daarom ook al bosgebieden getekend die aansluiten op het Randenbroekerbos. Doorlopende boomkruinen en oude bomen zijn van belang voor o.a. vleermuizen, bosuil, diverse spechtensoorten en eekhoorns;
- Op de Elisabethlocatie wordt gezocht naar drie plekken waar honden vrij kunnen lopen;
- Speelplekken zijn verbodsgebieden voor honden. Bij hondenwandelroutes staan hondenpoepafvalbakken;
- Er worden geen fietspaden aangelegd op de Elisabethlocatie;
- Bij de inrichting en beheer van moeras en oevervegetatie, graslanden/weiden en broekbossen vormt het raadsbesluit van 7 februari 2012 het uitgangspunt.

2.6 Proces

Het Elisabethterrein maakt onderdeel uit van Park Randenbroek en omgeving. Het park is een van de stadsparken in Amersfoort. Daarom bieden we de stad de gelegenheid om informatie en kennis in te brengen. We geven veel bekendheid aan het plan en bieden ruimte aan het hebben van de inbreng en wegen deze zorgvuldig af.

Belangrijke processtappen zijn:

1. Vaststellen opdracht door het college en het informeren van de raad over de opdracht;
2. Plannen van aanpak maken voor:
 - Kennis en informatie ophalen vanuit de stad (wie, hoe uitnodigen, communicatiemiddelen, terugkoppeling etc.)
 - Opstellen inrichtings- en beheerplan (wie, stappen, wat, hoe)
 - Vervolgfase (wie begeleidt de besteks- en aanbestedingsfase, wie is betrokken bij de inrichting en het beheer).
3. Kennis en informatie ophalen vanuit de stad voor inrichtings- en beheerplan
4. Feitelijk opstellen van het concept-inrichtings- en beheerplan door de Kerngroep
5. Input vanuit concept inrichtings- en beheerplan voor bestemmingsplan
6. Terugkoppelen concept inrichtings- en beheerplan aan de stad
7. Vaststellen inrichtings- en beheerplan door de gemeenteraad

2.7 Risico- en succesfactoren

De voortgang en het uiteindelijk slagen van het project zijn afhankelijk van de volgende factoren:

- Een eenduidige projectbeschrijving en heldere rollen, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.
- Hoe verloopt de nieuwe vorm van samenwerking tussen de gemeente en betrokkenen
- De mate waarin omwonenden en betrokkenen in eerste instantie en de stad in tweede instantie zich gehoord en betrokken voelen
- Ambities vs beschikbaar budget
- Indien niet tijdig maatregelen worden genomen voor diersoorten die nu op het terrein hun habitat hebben bestaat het risico dat sloop en dus de inrichting moet worden uitgesteld. Dat kan weer als gevolg hebben dat het draagvlak en animo bij de betrokkenen (kerngroepleden + schil en evt. investeerders, (potentiële)subsidiegevers) minder wordt
- Tegengestelde belangen bij stakeholders zo snel mogelijk transparant/ boven tafel krijgen

2.8 Evaluatie

Het inrichtings- en beheerplan voor de Elisabethlocatie komt tot stand in een samenwerkingsverband tussen omwonenden, betrokken partijen en de gemeente. Dat is een nieuwe manier van werken die we voor het grootste deel gaandeweg samen uitvinden. Eind van dit jaar willen we deze werkwijze graag evalueren, om ervan te leren voor volgende samenwerkingen.

2.9 Planning

Op de volgende pagina is schematisch weergegeven hoe de planning voor het bestemmingsplan en het Inrichtings- en Beheerplan eruit ziet.

Periode	Bestemmingsplan	Inrichting- en Beheerplan
15 mei		Eerste informeel overleg met direct betrokkenen (Schil + personen die zich al hebben aangemeld)
21 mei	Collegebesluit mbt overlegreacties in proces (2 a 3 weken)	Vaststellen onderhavige opdracht en raad hierover informeren
5 juni		Eerste brede bewonersbijeenkomst
Juni - juli		Eerste vlekkenplan inrichting
Juli		Presentatie eerste vlekkenplan inrichting aan de stad
Juni/juli		Aangeven of er nog iets in het bestemmingsplan moet worden gewijzigd obv eerste contouren I&B plan
Juli (vlak voor zomerreces)	Collegebesluit mbt het aanbieden van het ontwerpbestemmingsplan aan de raad (RIB) en het ter visie leggen	Verder werken aan I&B plan
Sept/ okt	Ter Visie leggen: Sept/oktober (6 weken vanaf einde zomervakantie)	Eventueel nog punten doorgeven als reactie op het bestemmingsplan
oktober	Verwerken eventuele zienswijzen (6 a 8 weken)	Afmaken I&Bplan
nov/dec	Collegevoorstel vaststellen bestemmingsplan	Collegevoorstel I&B plan
dec	Raadsbesluit vaststellen bestemmingsplan	Vaststellen I&B- plan door raad
2014		Bestek opstellen obv I&B plan
		Aanbesteding inrichting en beheer
		Start verkoop panden
2e kwartaal 2014		opleveren terrein aan gemeente
3e en 4e kwartaal 2014		Sloop ziekenhuis
2015		inrichting Elisabethterrein

3 Rollen, taken en verantwoordelijkheden

3.1 Projectrollen, -verantwoordelijkheden en –organisatie

3.1.1 Bestuurlijk opdrachtgever

Gelet op de politiek/democratische uitgangspunten is de portefeuillehouder eindverantwoordelijk voor het projectresultaat. Vooralsnog gaan wij ervan uit dat de gemeente opdrachtgever is, dan wel dat er gekozen wordt voor een contractvorm zoals dit bij het project 'Waterwingebied' is gebeurd. De portefeuillehouder is de wethouder Ruimtelijke Ordening.

Het gaat hier om een pilot om na te gaan wat de beste wijze van samenwerken is. Het is van belang om hier draagvlak voor te behouden en de verbinding met de omliggende wijken te leggen. De portefeuillehouder vervult de rol van bestuurlijk opdrachtgever en de wijkwethouders hebben de rol van 'verbinder'.

3.1.2 Ambtelijk opdrachtgever

Het hoofd van de afdeling Stedelijk Beheer is ambtelijk opdrachtgever en eindverantwoordelijk voor het project. Zij zorgt voor de bestuurlijke afstemming en wordt ingeschakeld bij onenigheid binnen de kerngroep (escaleren) . In afstemming met de bestuurlijk opdrachtgever neemt zij de beslissing hoe te handelen.

De ambtelijk opdrachtgever is verantwoordelijk voor het op tijd, binnen budget en tegen de afgesproken kwaliteitseisen opleveren van het eindresultaat.

3.1.3 Kerngroep Samenwerking Elisabeth Groen (SEG)

De kerngroep in oprichting bestaat uit een delegatie van omwonenden en betrokken partijen, de projectmanager en een communicatieadviseur vanuit de gemeente.

Binnen de kerngroep zullen per onderwerp/taak teams worden gevormd. Zo is de continuïteit geborgd en heeft de projectmanager altijd een aanspreekpunt. Voorbeelden van een onderwerp/taak zijn onder andere financiën, communicatie, bewonersavonden, inrichtingsplan, bestemmingsplan.

In eerste instantie bestaat de Kerngroep uit omwonenden, betrokken partijen en medewerkers van de gemeente. De kerngroep heeft een voorlopige samenstelling, afhankelijk van de fase van het project. Afhankelijk van die fase kunnen mensen in- of uitstromen.

3.1.4 Projectmanager

De projectmanager is verantwoordelijk voor de dagelijkse leiding van het project en fungeert als stem en gezicht van het project binnen de gemeente. Naar de buitenwereld wordt zoveel mogelijk samen met een kerngroeplid opgetreden. De projectmanager informeert de bestuurlijk verantwoordelijke (wethouder Ruimtelijke Ordening) en de ambtelijk opdrachtgever regelmatig (o.a. in de Staf Projecten) en legt verantwoording aan haar af.

3.1.5 Bestuurlijk overleg

Om bestuurlijk commitment te waarborgen wordt er periodiek een bestuurlijk overleg georganiseerd. Deelnemers zijn in ieder geval de portefeuillehouder en een delegatie van de kerngroep. Indien nodig wordt de raad ook bij dit overleg betrokken.

3.1.6 Schil

De schil is een groep mensen die nauw betrokken wordt bij het opstellen van het inrichtings- en beheerplan. De schil bestaat uit direct betrokken partijen rondom het gebied, bijvoorbeeld Stadsboerderij De Vosheuvel, de Scouting, volkstuintvereniging, wijkbewoners en Siesta.

De toegevoegde waarde van 'De Schil' is het leveren van input voor het uiteindelijke inrichtings- en beheerplan en zo realiseren van maximale betrokkenheid van de omwonenden en betrokken partijen. Zij hebben tenslotte een idee van de waarde van het park.

4 Communicatie

De hoofdpunten voor de communicatie over de herinrichting van de Elisabethlocatie zijn:

1. de samenwerking tussen omwonenden en betrokken partijen en de gemeente. Vanuit deze samenwerking is een kerngroep samengesteld: Samenwerking Elisabeth Groen (SEG). Deze groep is de afzender van de communicatie over de herinrichting;
2. het actief betrekken van de rest van de stad. Om tot een inrichtings- en beheerplan te komen betreft de kerngroep de rest van de stad bij het proces. Het gaat daarbij niet alleen om omwonenden, maar om iedereen die een bijdrage wil leveren;
3. toezien op continue en transparante informatie over (de voortgang van) het proces naar alle betrokkenen.

4.1 Samenwerking

In dit project ligt het voortouw niet bij de omwonenden en betrokken partijen enerzijds of de gemeente anderzijds, maar werken we vanaf het begin samen. Voor de communicatie rondom het inrichtings- en beheerplan voor het gebied betekent dit dat de 'Kerngroep Samenwerking Elisabeth Groen' de afzender is van de communicatie. Binnen de Samenwerking zijn drie mensen verantwoordelijk voor de communicatie: deze personen worden door de Kerngroep aangewezen maar bevat in ieder geval de communicatieadviseur vanuit de gemeente. De communicatie over het bestemmingsplan verloopt apart en volgt de wettelijke route.

Communicatiemiddelen

Bij communicatiemiddelen denken wij aan:

- persberichten
- nieuwsbrieven (zowel eigen als van 'derden')
- mededelingen in de wekelijkse rubriek Stadsberichten en AmersfoortMail
- websites (gemeente, Het Nieuwe Samenwerken, Stichting Heiligenbergerbeekdal)
- social media (m.n. bij actuele ontwikkelingen)
- organiseren van wijk- en infobijeenkomsten, wandelingen, droomsessie, enz.
- flyers, posters e.d.
- inrichten semi-permanent infocentrum(pje) in of nabij het betrokken gebied

Pers- en nieuwsbrieven worden zowel verzonden aan de (pers)contacten van de gemeente als aan die van de betrokken bewoners en tevens geplaatst in de media van gemeente, betrokken bewoners en organisaties.

4.2 Stad betrekken

Het Elisabethterrein vormt een onderdeel van Park Randenbroek e.o. en Park Randenbroek e.o. is een stadspark. Dat betekent dat inwoners uit de hele stad er gebruik van kunnen maken. De communicatie en de uitnodiging om mee te denken over de herinrichting van het Elisabethterrein zijn daarmee ook gericht op de hele stad.

Als extra (digitaal) communicatiemiddel overwegen wij om gebruik te maken van een website voor bewonersinitiatieven zoals www.buurbook.nl. Alle relevante informatie over het project kan via deze site worden verspreid. Bovendien is het interactief, elke bezoeker kan een bericht achterlaten cq input leveren.

Hoewel Park Randenbroek en daarmee het Elisabethterrein voor de hele stad is en alle inwoners welkom zijn om mee te denken hebben we in een krachtenveldanalyse een aantal belangen en belanghebbenden benoemd die we specifiek willen uitnodigen om hun wensen en ideeën kenbaar te maken. Bij voorbeeld:

- Groene organisaties
- Bewoners omliggende wijken
- Toekomstige bewoners Randenbroek Zuid

- Potentiële gebruikers van het gebied
- Omliggende huidige gebruikers

4.3 Toezien op continue en transparante informatie over-en-weer

Wil 'de stad' input kunnen leveren, dan moet allereerst alle relevante informatie worden gegeven. Met name over kaders en randvoorwaarden moet deze informatie concreet en transparant zijn. Van groot belang is ook de terugkoppeling: wat is er met mijn input gebeurd? Dit is een continu proces.

4.4 Betrekken raadsleden

Bij het nieuwe samenwerken hoort ook het vroegtijdig betrekken van raadsleden. In samenwerking met het Presidium zoeken we naar een manier om dit te bewerkstelligen.

5 Financieel

Bij de Gemeentebegroting 2013-2016 zijn afspraken gemaakt over de financiële dekking van de aankoop (€ 12 miljoen), de sloop (€ 5 miljoen) en de inrichting en beheer van de locatie (€ 1,5 miljoen). Daarbij is gekozen voor een versobering in die groene inrichting (budget is daarbij gehalveerd).

De in het terrein aanwezige gebouwen, zijnde het ketelhuis met schoorsteen en Heiligenbergerweg 159 kunnen worden verkocht. In het coalitieakkoord 2013-2014 is aangegeven dat de opbrengst van deze panden zal worden toegevoegd als dekking voor de inrichting- en het beheer van het Elisabethterrein (€1,5 miljoen). Eventuele kosten ten behoeve van de verkoop alsmede eventuele restauratie/behoud van de bouwwerken wordt hierop in mindering gebracht.

Daarnaast kan de Samenwerking Elisabeth Groen onderzoeken of er extra inkomsten mogelijk zijn om de gewenste inrichting en beheer te financieren. Hierbij kan bijvoorbeeld de mogelijkheid gebruikt worden om boscompensatie als gevolg van de maatregelen aan de A28 in te zetten voor de inrichting van het gebied.

5.1 Plankosten

De plankosten die nodig zijn om het Inrichting- en Beheerplan op te stellen en uit te voeren, komen ten laste van het budget (€1,5 miljoen). De kosten ten behoeve van het bestemmingsplan zijn hierbij inbegrepen.

Ook de kosten voor het organiseren van overleggen, workshops, begeleidingskosten, gemeentelijke mensuren etc. komen ten laste van het projectbudget. Daarbij worden opdrachten aan derden van tevoren besproken en akkoord bevonden door de Kerngroep. Over de interne plankosten van de gemeente (uren van de ambtenaren) legt de projectmanager om de maand verantwoording af aan de Kerngroep. Op deze manier is maximale transparantie over de uitgaven gewaarborgd.

5.2 Inrichtingskosten

Ook de inrichtingskosten moeten worden betaald uit het genoemde budget van €1,5 miljoen. Deze kosten zijn afhankelijk van het soort inrichting en de mate van onderhoud waarvoor wordt gekozen en van de mate waarin voor het uitvoeren van de werkzaamheden mensen worden ingehuurd of gebruik gemaakt wordt van medewerking van bewoners.

5.3 Beheerkosten

In het kader van deze opdracht wordt gevraagd om een visie op het beheer voor de komende 10 jaar te beschrijven. Er kan worden gekozen voor zelfbeheer door inwoners, beheer door Stedelijk Beheer of varianten daarop. De kosten voor het beheer (en bijbehorende onderhoud) van het terrein voor de komende 10 jaar komen tevens ten laste van het beschikbare budget voor de Elisabethlocatie a €1,5 miljoen. Deze kosten hangen af van de gekozen inrichting en de gekozen beheervormen in het inrichting- en beheerplan.

De aanleg van nieuwe groenelementen en het ontwikkelen van een parkzone langs de beek vraagt om uitvoering van meer specifieke maatregelen dan het gangbare beheer. Daarnaast zijn in de eerste jaren na aanleg extra inspanningen nodig zoals groei begeleiding van jonge aanplant van bomen en heestergroepen.

Na 10 jaar zal, net zoals voor de rest van Park Randenbroek e.o., het beheer uit reguliere middelen gefinancierd worden. Er vindt te zijner tijd een onderzoek plaats naar de meest geschikte beheervorm, of organisatie. Tevens zal nog meer samenwerking voor het beheer worden gezocht met de organisaties die in het gebied actief zijn zoals bijvoorbeeld het Waterschap Vallei en Veluwe, S.R.O., Scouting Cay Noya en Stadsboerderij De Vosheuvel.

Bij zowel de inrichting als het beheer dient rekening te worden gehouden met de gemeentelijke aanbestedingsregels.